

LUÍS CORREIA/PIAUÍ • 12 A 15 DE JUNHO



“PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA”

REALIZAÇÃO:



O IBRAOP E PLANEJAMENTO DA INFRAESTRUTURA

Adriana Portugal
Presidente do IBRAOP
Auditora de Controle Externo do TCDF



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Preliminarmente...

- Divulgação do XXI SINAOP



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Preliminarmente...

- Livro Comemorativo do Jubileu de Prata do IBRAOP- 2025



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Preliminarmente...

- Formulário sobre utilização do material técnico do IBRAOP



Preliminarmente...

- Resultado concurso do livro de 2024

1º lugar no Concurso

Mauro Azevedo de Siqueira Filho

Ciro Eduardo Tavares de Melo

Flávio Vila Nova e

Maurício Assuero Lima de Freitas



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

O IBRAOP E PLANEJAMENTO DA INFRAESTRUTURA

Tópicos da apresentação

- O contexto da definição de projetos
- A dedicação nas diferentes versões de projeto
 - A preocupação com o orçamento
- As obras paralisadas e suas causas
- Olhando antes do projeto
- Focando no planejamento
- Perspectivas



O contexto da definição de projetos



O ano era 2000 e o Ibraop foi criado



A lei de licitações e contratos era a 8666/1993...



As dúvidas eram muitas...



Uma discussão surgiu sobre como atender uma audaciosa previsão da lei *uma obra só poderia ser licitada com projeto básico (que não era nada básico...)*



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

O contexto da definição de projetos

Com a “maravilhosa” inovação dos *emails*, auditores de diferentes Tribunais iniciaram uma definição do que deveria estar contido em um projeto básico

Nascia a OT 001/2006 – Projeto Básico



A dedicação nas diferentes versões de projeto



DAÍ EM DIANTE,
OUTRAS
ORIENTAÇÕES
FORAM
ELABORADAS PARA
TRATAR DE
PROJETOS



MÁXIMAS
IMPORTANTES:
LEGITIMIDADE;
COMPILAÇÃO DE
JURISPRUDÊNCIA(S);



OT – IBR
008/2020 –
Projeto Executivo



OT – IBR 007/2018 –
PROJETO DE
SERVIÇOS DE
LIMPEZA URBANA E
MANEJO DE
RESÍDUOS SÓLIDOS



OT – IBR 006/2016 –
ANTEPROJETO DE
ENGENHARIA



OT – IBR 001/2006 –
PROJETO BÁSICO



DECISÃO
NORMATIVA
CONFEA 106/2015



ENAOP

2024

“PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA”

□ A preocupação com o orçamento



Grau de precisão das estimativas orçamentárias



OT – IBR 004/2012 – PRECISÃO DO ORÇAMENTO DE OBRAS PÚBLICAS



Estimativas das obras como parte do projeto básico



OT – IBR 005/2012 – MÉTODOS E PROCEDIMENTOS PARA APURAÇÃO DE SOBREPREGO E SUPERFATURAMENTO EM OBRAS PÚBLICAS

Quadro 1: Faixa de precisão esperada do custo estimado de uma obra em relação ao seu custo final.

Tipo de orçamento	Fase de projeto	Cálculo do preço	Faixa de Precisão
Estimativa de custo	Estudos preliminares	Área de construção multiplicada por um indicador.	± 30%*
Preliminar	Anteprojeto	Quantitativos de serviços apurados no projeto ou estimados por meio de índices médios, e custos de serviços tomados em tabelas referenciais.	± 20%
Detalhado ou analítico (orçamento base da licitação)	Projeto básico	Quantitativos de serviços apurados no projeto, e custos obtidos em composições de custos unitários com preços de insumos oriundos de tabelas referenciais ou de pesquisa de mercado relacionados ao mercado local, levando-se em conta o local, o porte e as peculiaridades de cada obra.	± 10%
Detalhado ou analítico definitivo	Projeto executivo	Quantitativos apurados no projeto e custos de serviços obtidos em composições de custos unitários com preços de insumos negociados, ou seja, advindos de cotações de preços reais feitas para a própria obra ou para outra obra similar ou, ainda, estimados por meio de método de custo real específico.	± 5%

*Para obras de edificações, a faixa de precisão esperada da estimativa de custo é de até 30%, podendo ser superior em outras tipologias de obras.

4 ANÁLISE DE ORÇAMENTOS E OBTENÇÃO DE PREÇOS PARADIGMAS

4.1 A análise de orçamentos deve verificar os seguintes aspectos:

4.2 Classificação ABC da planilha orçamentária

4.3 Seleção da amostra de serviços a ser analisada

4.4 Seleção dos custos paradigmas

(...)

4.9 Cálculo do Sobrepreço



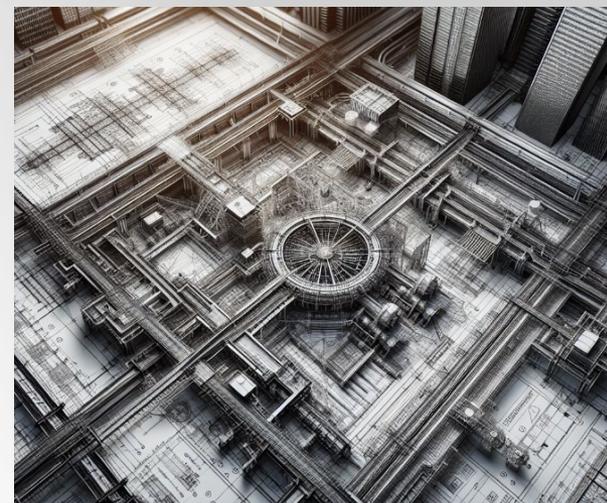
"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

A dedicação nas diferentes versões de projeto

Os TCs
começaram a
exigir projetos
*cada vez
mais
completos*

Houve alguma
melhora...

Mas não
consistente...




ENAOP
2024

"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

As obras paralisadas e suas causas

Os problemas das obras públicas continuaram a existir

Novas dificuldades foram sendo apontadas: manobras de todos os tipos na licitação, na execução; obras de má qualidade...

E mesmo assim, algumas obras continuaram com vários problemas de andamento e, sobretudo,

paralisando...



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

As obras paralisadas e suas causas

- Levantamentos foram sendo feitos e as causas foram sendo mapeadas

2019



Repasses 37,9%
Contingenciamento

Planejamento 30,4%
Execução

Contratada 17%



Técnico 47%
(planejamento e execução)

Abandono 23%
(contratada)

Orçamentário/Financeiro 10%



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

As obras paralisadas e suas causas

- Como já dissemos antes *obras paralisadas, nada de novo!*
- O que poderia ser novo?
- Como mudar o olhar sobre problema?
- E se procurássemos focar na fase anterior à licitação?



Olhando antes do projeto - Planejamento

Planejamento não garante nada, Mas sem planejar o Nada é praticamente garantido.

Thielle Felix

PENSADOR

Boa Sorte é o que acontece quando a Oportunidade encontra o Planejamento

imagensdefrases.com.br

Thomas Edison (1847 - 1931)



A maioria das pessoas não planeja fracassar, fracassa por não planejar.

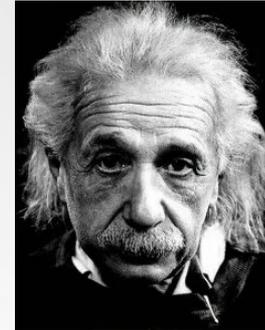
John L. Beckley

MUNDO MENSAGENS

"PLANEJAR É CONSTRUIR A PONTE ENTRE A IDÉIA E A REALIZAÇÃO"

Robson Ribeiro dos Santos

PENSADOR



"Falta de tempo é desculpa daqueles que perdem tempo por falta de planejamento."

Albert Einstein

PENSADOR



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Foco no planejamento

- Então, mãos à obra!
- 2021: Projeto em parceria com a TI-BR, em colaboração com diversas entidades da sociedade civil organizada (EMA, ISA, CPI, para a elaboração de

Procedimentos de Auditoria de Análise de Impactos e Riscos Socioambientais

- Palavras-chave:

Avaliação de alternativas

Escuta ativa da sociedade, transparência, participação social

Estudos de viabilidade

Análise de custo-benefício

Maturidade dos projetos



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Foco no planejamento

- 2023: Elaboração e divulgação de nota técnica (GT Infra)

NOTA TÉCNICA IBRAOP/IEMA/ISA/TI-Brasil/GT Infra – Análise e classificação de projetos de infraestrutura

Critérios para Análise e Classificação de Empreendimentos de Infraestrutura no PPA e no Programa de Parcerias de Investimentos - PPI

Dimensões:

Estratégica

Ambiental

Socioeconômica

Transparência e Participação

- 2024: Realização do ENAOP



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Foco no planejamento – Enaop 2024



ENAOP
2024
12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 1

está completo

P1 - "A atuação do TCU no planejamento da infraestrutura"
Carlos Rafael Menin Simões (TCU)

P2 - "Procedimentos Socioambientais: planejamento da infraestrutura"
Anderson Uliana Rolim (Ibraop/TCE-ES)

P3 - "Nota Técnica do IBRAOP/GT INFRA/IEMA/ISA"
com André Ferreira (IEMA)

P4 - "Reflexão municipal sobre obras públicas",
Alessandra Ferreira (CNM)



ENAOP
2024
12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 2

está completo

P5 - "Tomada de decisão de projetos de infraestrutura"
Mariano Lafuente (BID)

P6 - "Garantia da financiabilidade de projetos de infraestrutura"
Flávio Gavazza (CAIXA)



ENAOP
2024
12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 3

está completo

P7 - "O Papel dos Tribunais de Contas na Gestão de Riscos Socioambientais nas Desestatizações"
Gabriel Cozendey (CPI/PUC-RJ)

P8 - "ACB Socioeconômica das UHEs do Tapajós"
Alexandre Gross (WWF-Brasil)

P9 - "Avaliação da transparência e integridade (Guia de transparência de infraestrutura)"
Renato Morgado



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Foco no planejamento – Enaop 2024



ENAOP
2024

12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 4

está completo

P10 - "Desafios do Controle no Pacto de Retomada das Obras"
Keyla Araújo Boaventura (TCU)

P11 - "Retomada de obras em Tocantins: a contribuição do TCE-TO"
Thiago Silva (TCE-TO)

P12 - "Obras paralisadas e aplicação da Lei nº 14.133/2021"
Pedro Jorge Rocha de Oliveira (Ibraop/TCE-SC)

P13 - "Índice de Maturidade de Projetos: 5CM"
Rafael Martins (TCU)



ENAOP
2024

12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 5

está completo

P14 - "As Melhores Práticas do Plano Aeroviário Nacional"
Bruno Fonseca Reis (Secretaria de Aviação Nacional)

P15 - "A engenharia do setor público"
Hércules Lima de Medeiros (Confea)



ENAOP
2024

12 a 15 | LUIS CORREIA - PIAUI
JUNHO - 2024

Painel 6

está completo

P16 - "O papel dos TCs na efetividade dos Estudos Técnicos Preliminares"
Guilherme Briede Fernandes (Ibraop/TCE-ES)

P17 - "Impacto financeiro nos custos da limpeza pública dos municípios do Piauí com a adoção de disposição final em aterros sanitários"
Bruno Cavalcanti (TCE-PI)

P18 - "Piauí: oportunidade para o futuro"
Governador do Estado do Piauí, Rafael Fontaneles

Continua...



Perspectivas (melhora no planejamento)

- Oitiva das necessidades da sociedade
- Projetos de engenharia que incorporem essas necessidades
- Melhorar o andamento das obras
- Atingimento efetivo da política pública
- Otimização dos escassos recursos públicos
- Melhorar a aplicação dos recursos (minimizar riscos da Administração)



Se você falha em planejar, está planejando falhar.

"Planejar é trazer o futuro para o presente de modo a fazer algo a respeito agora."

OBRIGADA

adriana@tc.df.gov.br

ibraop@ibraop.org.br

61-999643403



A sorte não existe. Aquilo a que chamamos sorte é o cuidado com os pormenores.

Winston Churchill



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"