

LUÍS CORREIA/PIAUÍ • 12 A 15 DE JUNHO



“PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA”

REALIZAÇÃO:



Procedimentos socioambientais: Planejamento de infraestrutura

Anderson Uliana Rolim
Auditor de Controle Externo TCEES
Vicepresidente do Ibraop



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Quem já fez?



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Origem:

- Cooperação técnica ENAOP – TI Brasil (documentos técnicos sobre gestão de impactos ambientais; encontros dialógicos TC e soc. civil; curso corrupção e grandes obras; -book controle de grandes obras de infraestrutura)
- Evento GT infra a convite da FIBrasil (pesquisa de trabalhos/materiais TCs)
- Julho/2022 “grupo técnico para discussão e definição acerca de material técnico sobre impactos ambientais de obras de infraestrutura”



Grupo de trabalho:

- Ibraop;
- TCDF, TCEES, TCEMT, TCERR, TCEESC, TCMBA, TCMPPA, TCU...;
- Transparência Internacional Brasil;
- Instituto Socioambiental;
- Instituto Energia e Meio Ambiente;
- GT infraestrutura e justiça socioambiental
- CPI Global
- WWF Brasil



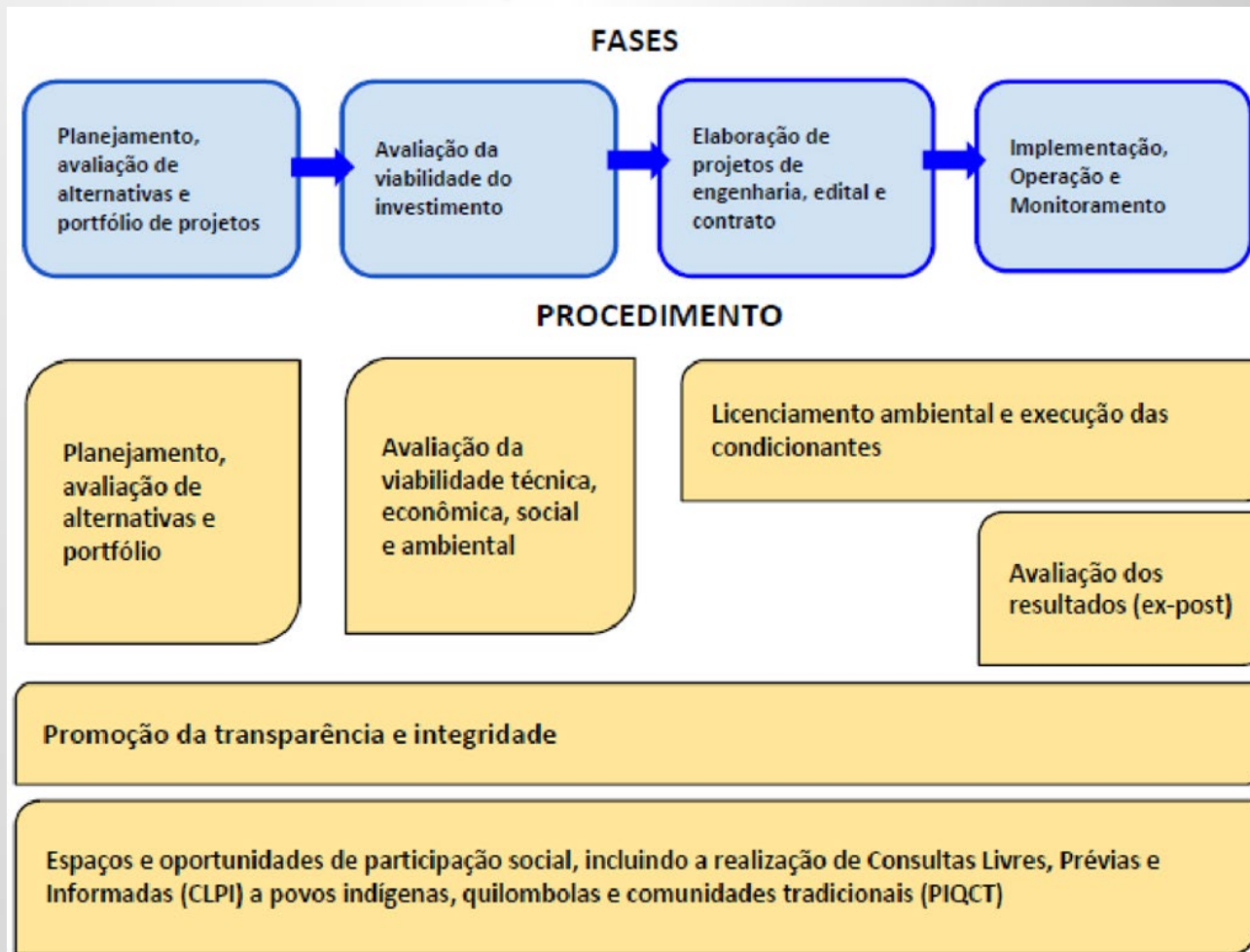
Definição do escopo:

- PROGIBR-SOCIOAMB001/2022

Diretrizes para a auditoria de riscos e impactos socioambientais de planos, projetos e execução de investimento em infraestrutura



Definição do escopo:



Definição do escopo:

- PROGIBRSOCIOAMB002/2023 Análise do planejamento e avaliação de alternativas e portfólio de projetos de infraestrutura (VIGENTE)
- PROGIBRSOCIOAMB 003/2023 Avaliação da viabilidade técnica, econômica, social e ambiental (ELABORAÇÃO)
- PROGIBRSOCIOAMB004/2023 Avaliação do licenciamento ambiental e execução de condicionantes (ELABORAÇÃO)
- PROGIBRSOCIOAMB005/2023 Avaliação dos resultados
- PROGIBRSOCIOAMB 006/2023 Diretrizes para a avaliação de mecanismos de transparência e integridade na infraestrutura (VIGENTE)
- PROGIBRSOCIOAMB007/2023 Diretrizes para a avaliação dos espaços e oportunidades de participação e controle social na infraestrutura (VIGENTE)



Estrutura dos procedimentos:

- **PROC-IBR-SOCIOAMB 002/2023:** Análise do planejamento, avaliação de alternativas e portfólio de projetos de infraestrutura

Objetivo : garantir análise de alternativas de investimentos na construção de portfólio de projetos; tomada de decisão verificando os riscos e benefícios sociais, ambientais e econômicos, com fundamentação técnica



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB002/2023

- Verificar existênciade instrumentosde planejamento normatizados

- Compatibilidadedelos planejamentosetoriaisentre si e com os demaisfederativos(Planos/PolíticasSan Básico,Segurançahídrica, Energia,Logística,Resíduos, Telecomunicações)



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB002/2023
 - Embasaentoa escolhido portfólio de investimentos
 - Definição do problema a solucionar (contemplando também áreas afetadas contexto socioeconômico da oferta e demanda, identificação do déficit de infraestrutura)
 - Descrição das alternativas propostas e os resultados esperados, mensurados por meio de indicadores e metas



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB002/2023
 - Identificação de stakeholders e seus interesses para o setor;
 - Cenário provável na ausência de investimentos
 - Sinergia/antagonismo com outros empreendimentos já implantados e/ou em implantação
 - Outros projetos já existentes que buscam solucionar o mesmo problema



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB002/2023
 - Dependência de outros empreendimentos;
 - Alinhamento as diretrizes estratégicas nacionais e internacionais de desenvolvimento sustentável e adaptação às mudanças climáticas;
 - Conformidade com a legislação ambiental;



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB002/2023
 - Consistência de avaliações de impacto que subsidiaram o portfólio (avaliação ambiental estratégica, avaliação de impacto regulatório, análise custo-benefício, análise multicritério);
 - Descrição e análise de áreas afetadas
 - Identificação e previsão dos impactos potenciais mais relevantes sobre os meios biofísico e socioeconômico



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB002/2023
- Classificação do desempenho das alternativas propostas em relação aos benefícios e preservação do meio ambiente e aos direitos dos povos indígenas, quilombolas e comunidades tradicionais
- Apresentação dos riscos socioambientais previstos e desafios para a sua gestão



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB002/2023
- Pré-viabilidade técnica, econômica, financeira e social e ambiental das alternativas propostas que subsidiaram a escolha do portfólio de investimentos
- Avaliação prévia de financiabilidade para as alternativas propostas



Estrutura dos procedimentos:

- **PROC-IBR-SOCIOAMB 006/2023:** Diretrizes para a avaliação de mecanismos de transparência e integridade na infraestrutura

Objetivo : examinar a promoção da integridade e da transparência nos investimentos de infraestrutura



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB006/2023

-Verificar atendimento aos requisitos e obrigações relacionadas às questões de governança promoção da integridade, transparência, prevenção e combate a corrupção



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB006/2023
- Cada um dos itens passíveis de verificação encontram-se agrupados nos respectivos assuntos
 - contratação de obra de infraestrutura
 - promoção da integridade
 - recrutamento e contratação de agentes públicos
 - canais de denúncia e proteção ao denunciante



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB006/2023
- Cada um dos itens passíveis de verificação encontram-se agrupados nos respectivos assuntos
 - existência e completude de justificativas, documentos e contratos;
 - transparência ativa e abertura de dados;
 - Transparência passiva e direito de acesso à informação



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB006/2023

-Anexo I – descrição das categorias de informação
Contempla todas as informações relativas aos investimentos divididas em obrigações legais e recomendações embasadas em boas práticas



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB006/2023

Fase	Categoria de Informação	Descrição	Atualização	Fonte
Planejamento, avaliação de alternativas e portfólio de projetos	<i>OBRIGAÇÕES LEGAIS</i>			
	Plano Plurianual - PPA	Documento quadrienal em que o governo define as diretrizes, objetivos e metas da administração pública. Projetos de infraestrutura e obras devem estar inscritos no PPA para serem realizados.	Quadrienal	Lei nº8.666/1993 (Antiga Lei de Licitações), art. 7º §2º
	Plano de Contratações Anual	Documento que consolida todas as compras e contratações que o órgão público pretende realizar ou prorrogar naquele ano, permitindo verificar quais obras foram contempladas no planejamento publicado.	Anual	Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações), art. 12, inciso VII e art. 174
	Justificativa para a concessão ou permissão (*)	Ato justificando a conveniência da outorga de concessão ou permissão de determinada obra, caracterizando seu objeto, área e prazo	Sempre que houver atualização	Lei nº 8.987/1995, art. 5º

Estrutura dos procedimentos:

- **PROC-IBR-SOCIOAMB 007/2023:** Diretrizes para a avaliação dos espaços e oportunidades de participação e controle social na infraestrutura

Objetivo : verificar a completude, qualidade e adequação dos espaços e oportunidades de participação e controle social nos processos decisórios dos investimentos em infraestrutura



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBR-SOCIOAMB007/2023

-Analisar a ocorrência e os critérios para a participação social, com requisitos para cada uma das fases do ciclo de vida do investimento em infraestrutura planejamento, avaliação de alternativas e definição do portfólio de projetos; avaliação da viabilidade e elaboração de projetos, editais e contratos; implementação, operação e monitoramento



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB007/2023
 - Verificar se as decisões públicas contemplamos resultados dos processos de participação
 - Verificar critérios de realização de audiências públicas para discussão de Editais antecedência na convocação antecedência da publicação do edital, divulgação tanto da audiência quanto do material a ser debatido presencial/distância



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB007/2023
 - Verificar critérios de realização de audiências públicas para emissão de Licença ambiental prévia exposição do EIA RIMA; discussão do conteúdo antecedência e convocação local acessível aos interessados; audiências em mais de um local; registro formal e gravação das discussões; análise formal quanto aos pontos discutidos



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB007/2023
- Verificar critérios de realização de consultas livres, prévias e informadas a povos indígenas, quilombolas e comunidades tradicionais elaboração participativa de protocolos de consulta participação de todos os impactados
- Linguagem simples e acessível nos documentos disponibilizados para participação social



Estrutura dos procedimentos:

- PROGIBRSOCIOAMB007/2023
- Outras recomendações mapeamento de grupos interessados, reuniões prévias, disponibilidade prévia e integral de todos os documentos, locais de fácil acesso, divulgação sistemática e publicado processo participativo



Estrutura dos procedimentos:

- **PROC-IBR-SOCIOAMB 003/2023:** Avaliação da viabilidade técnica, econômica, social e ambiental

Objetivo : orientar a Equipe de Auditoria na verificação da realização e completude dos estudos que avaliam a viabilidade técnica, econômica, social e ambiental de projetos de infraestrutura

EMELABORAÇÃO



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

Estrutura dos procedimentos:

- OBJETIVO
- PROCEDIMENTOS
- EQUIPAMENTOS/INSTRUMENTOS NECESSÁRIOS
- POSSÍVEIS RISCOS DE AUDITORIA
- DOCUMENTOS PARA INSTRUÇÃO PROCESSUAL
- NORMAS RELACIONADAS



Ações:

- Defender a importância do tema;
- Fomentar “participação popular” na elaboração dos Procs;
- Incluir nos planos de controle externo;
- Capacitar os ACE;
- Utilizar os Procs nas matrizes de planejamento.





Ibraop@ibraop.org.br

Obrigado!



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"