LUÍS CORREIA/PIAUÍ · 12 A 15 DE JUNHO



"PLANEJAMENTO DE INFRAESTRUTURA"

REALIZAÇÃO:





Transparência em Infraestrutura

Renato Morgado Transparência Internacional - Brasil



Fatores que aumentam os riscos de corrupção em infraestrutura



- Complexidade técnica dos projetos
- Alto volume de recursos envolvidos
- Diversidade de atores e fases
- Assimetria de informações
- Complexidade dos processos de contratação e licenciamento ambiental



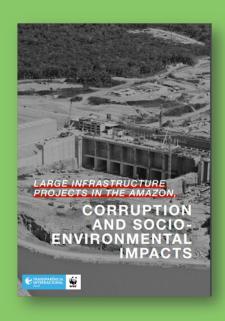


Impactos da corrupção em grandes obras de infraestrutura

- Desvirtua os processos de tomada de decisão
- Aumenta os custos
- Reduz a qualidade
- Promove atrasos
- Reduz a competitividade
- Viabiliza interferências no licenciamento ambiental
- Gera problemas na gestão dos recursos voltados à mitigação e compensação



Grandes Obras, Corrupção e Impactos Socioambientais



OBRAS NA AMAZÔNIA GERARAM CORRUPÇÃO **E IMPACTOS** SOCIOAMBIENTAIS*

SEIS GRANDES OBRAS NA AMAZÔNIA MOSTRAM COMO ILEGALIDADES E DANOS GRAVES AO MEIO AMBIENTE E ÀS COMUNIDADES TRADICIONAIS CAMINHAM JUNTOS

HIDRELÉTRICAS DE JIRAU E SANTO ANTÔNIO Santo Antônio foi oficialment

inaugurada em março de 2012; Jirau, em dezembro de 2016.

Os casos levantados pela Justiça envolvem o pagamento de propinas para a compra de influência política em empresas estatais, principalmente sobre a nomeação de diretores e gerentes para representar, dentro das mesmas, os interesses de políticos e empreiteiras. O dinheiro ilegal também esta relacionado à tentativa de anulação do leitão, no caso de Jirau, e a tentativas de amenizar greves e conflitos locais. Ainda, delações da Odebrecht indicam o pagamento de propinas para influenciar e garantir a aprovação da Medida Provisoria nº 558/2012, que reduzia a extensão de unidades de conservação.

De maneira mais imediata, a Medida Provisoria nº 558/2012 alterou os limites de sete unidades de conservação, viabilizando impactos diretos a partir da construção e operação das hidrelétricas. Além disso, milhares de familias urbanas e ribeirinhas foram desabrigadas, estradas foram interditadas, comunidades ficaram isoladas houve desabastecimento nas cidades e umento de doenças transmitidas por água contaminada. A área alagada pelos

HIDRELÊTRICA DE BELO MONTE região do rio Xingu, em operação desde 2016.

É um caso emblemático. A própria decisão de realizar a obra, questionável em termos técnicos e por seus impactos socioambientais, teria sido impulsionada pelo pagamento de propinas e por doações ilegais de campanha. De acordo com as investigações, houve forte influencia política acabaram por viabilizar o projeto, em detrimento da livre concorrencia na licitação. A previsão de custo inicial da construção da Usina de Balo Monte ara R\$ 19 bilhões. No entanto, a utiva do custo final é de R\$ 33 bilhõe sendo R\$ 22.5 bilhões financiados pelo BNDES.

Os povos indigenas e ribeirinhos da Volta Grande, a zona do no Xingu mais atingida pela barragem, passaram a oo no Angu mais atrigicia peia barragem, passaram a conviver com mudanças cotidianas significativas. Um dos problemas ambientais mais graves è a diminuição da vazão do no, o que tem afetado a subsistência e o modo de vida de mihares de familias e a biodiversidade control de control de de control de con da recitio. O controle do fluxo do rio, que pode ser reduzido em até 80%, é feito pela propria empresa por meio do chamado "Hidrograma de consenso" Alám disso, com o firm da obra, desemprego e indice de violência dispararam em Altamira/PA. Em 2015. foi considerada a cidade mais violenta do Brasi

GASODUTO URUCU-COARI-MANAUS ESTRADA DO PACÍFICO Rodovia que liga o Brasil ao Peru. Em 2010, foi Corn 663 km, atravessa oito

ACRE

As delações premiadas de altos que a Estrada do Pacífico e outras obras peruanas foram viabilizadas à custa do pagamento de propinas milionárias a políticos, partidos e campanhas. A empreiteira, que participou de aproximadamente 40 projetos em 3 diferentes governos no Paru, pagou, segundo os depoimentos, pelo menos US\$ 29 milhões em propinas, em troca de beneficios e contratos de obras para a empresa entre 2005 e 2014

A rodovia aumentou a pressão por desmatamento^a na região de fronteira entre Brasil e Peru. Outros problemas ambientais foram potencializados com a pavimentação da rodovia, incluindo atividados ilegais de garimpo e exploração de madeira.

O custo final da obra foi de R\$ 4,58 bilhões. aumento de 54% do investimento previsto. As investigações indicaram o pagamento de propinas a dirigentes da Petrobras, em troca de vantagens nesta e em outras obras. Diversas empreitairas formaram um "clube" para combinar precos e sultados da licitação – um cartel para frauda o processo. Em Coari/AM, municipio que mais recebe royalties de petróleo e gás no estado, os recursos não têm sido revertidos em melhores serviços e instalações. Autoridades municipais foram investigadas por um esquema de corrupção envolvendo o desvio de royalties, o que culminou na condenação de um ex-prefeito pela Justiça Federal^a.

AMAZONAS

RONDÔNIA

O municipio de Coari sofreu um repentino crescimento populacional, gatilho para problemas urbanos relacionados ao aumento da prostituição, principalmente infantil. Nas cidados afotadas, existem evidências de que as populações ribeirinhas e indigenas impactadas pelo gasoduto encontravam-se em situação de abandono pelo poder público nas mais diversas áreas, como transporte, saude, educação, sem acesso à água e à energia elétrica

PONTE RIO NEGRO Primeira ligação rodoviária entre as duas margens do rio Negro. A obra funciona desde outubro de 2011.

Segundo investigações, o projeto teria sido viabilizado pelo pagamento de propina a autoridades estaduais. Os custos da obra quase dobraram, de R\$ 574 milhões para R\$ 1,000 bilhão, em razão de falhas no projeto básico e no próprio planejamento da construção, entre 2007 e 2011. O valor final da obra fez com que ela fica conhecida como a "Ponte do Bilhão". O Ministério Público Federal ingressou na Justiça Federal para impedir o inicio do funcionamento da ponte em 2011, argumentando o superfaturamento da obra e a falta do cumprimento de medidas socioambientais compensatórias. A constructio foi inaugurada sob autorização da Justiça.

DADÁ

do solo na região metropolitana de Manaus, fato ampliado pela insuficiência das medidas de mitigação e compensação. A domanda por novas terras provocos invasões e grilagem em unidades de conservação, como na Reserva de Desenvolvimento Sustantával Rio Negro

OBRAS NA AMAZÔNIA GERARAM CORRUPÇÃO E IMPACTOS SOCIOAMBIENTAIS*

SEIS GRANDES OBRAS NA AMAZÔNIA MOSTRAM COMO ILEGALIDADES E DANOS GRAVES AO MEIO AMBIENTE E ÀS COMUNIDADES TRADICIONAIS CAMINHAM JUNTOS

HIDRELÉTRICAS DE JIRAU E SANTO ANTÔNIO

Santo Antônio foi oficialmente inaugurada em março de 2012; Jirau, em dezembro de 2016.

Os casos levantados pela Justiça envolvem o pagamento de propinas para a compra de influência política em empresas estatais, principalmente sobre a nomeação de diretores e gerentes para representar, dentro das mesmas, os interesses de políticos e empreteiras. O dinheiro ilegal também estava relacionado à tentativa de anulação do leitão. no caso de Jirau, e a tentativas de amerizar greves e conflitos locais. Ainda, delações da Odebrecht indicam o pagamento de propinas para influenciar e garantir a aprovação da Medida Provisória nº 558/2012, que reduzia

Os povos indigenas e ribeirinhos da Volta Grande, a zona: do no Xingu mais atingida pela barragem, passaram a conviver com mudanças cotidianas significativas. Um dos problemas ambientais mais graves é a diminuição da vazão do rio, o que tem afetado a subsistência e o modo de vida de milhares de familias e a biodiversidade da região. O controle do fluxo do rio, que pode ser reduzido em até 80%, é feito pela própria empresa, por meio do chamado "Hidrograma de consenso". Alám disso, com o fim da obra, desemprego e indices água contaminada. A área alagada pelos de violência dispararam em Altamira/PA, Em 2015. reservatórios excedeu 64,5% do previsto. foi considerada a cidade mais violenta do Brasil.

HIDRELÈTRICA DE BELO MONTE

Usina construida na região do rio Xingu, em operação desde 2016.

É um caso emblemático. A própria decisão de realizar a obra, questionável em termos técnicos e por seus impactos socioambientais, teria sido impulsionada pelo pagamento de propinas e por doscões ilegais de campanha. De acordo com as investigações, houve forte influência política para organizar um grupo de empreiteiras que acabaram por viabilizar o projeto, em detrimento da livre concorrencia na licitação. A previsão de custo inicial da construção da Usina de Belo Monte era R\$ 19 bilhões. No entanto, a estimativa do custo final é de R\$ 33 bilhões, sendo P\$ 22,5 bilhões financiados pelo BNDES.

> A rodovia aumentou a pressão por desmatamento^a na região de fronteira entre Brasil e Peru. Outros problemas ambientais foram potencializados com a pavimentação da rodovia, incluindo atividades ilegais de garimpo e exploração de madeira.

ESTRADA

DO PACÍFICO

ao Peru. Em 2010, foi

Rodovia que liga o Brasil

inaugurado o trecho peruano.

As delações premiadas de altos

executivos da Odebrecht revelaram

que a Estrada do Pacífico e outras

obras peruanas foram viabilizadas

à custa do pagamento de propinas

participou de aproximadamente 40

projetos em 3 diferentes governos

depoimentos, pelo menos US\$ 29

milhões em propinas, em troca de

para a empresa entre 2005 e 2014.

beneficios e contratos de obras

milionarias a políticos, partidos e

campanhas. A empreiteira, que

no Paru, pagou, segundo os

GASODUTO URUCU-COARI-MANAUS

Com 663 km, atravessa oito municipios amazônicos. Foi inaugurado em 2009.

O custo final da obra foi de R\$ 4,58 bilhões, aumento de 54% do investimento previsto. As investigações indicaram o pagamento de propinas a dirigentes da Petrobras, em troca de vantagens nesta e em outras obras. Diversas empreiteiras formaram um "clube" para combinar preços e resultados da licitação - um cartel para fraudar o processo. Em Coari/AM, municipio que mais recebe royalties de petróleo e gas no estado, os recursos não têm sido revertidos em melhores serviços e instalações. Autoridades municipais foram investigadas por um esquema de corrupção envolvendo o desvio de royalties, o que culminou na condenação de um ex-prefeito pela Justiça Federali.

O municipio de Coari sofreu um repentino crescimento populacional, gatilho para problemas urbanos relacionados ao aumento da prostituição, principalmente infantil. Nas cidades afetadas, existem evidências de que as populações ribeirinhas e indigenas impactadas pelo gasoduto encontravam-se em situação de abandono pelo poder público nas mais diversas áreas, como transporte, saúde, educação, sem acesso à àgua e à energia elétrica.

PONTE RIO NEGRO

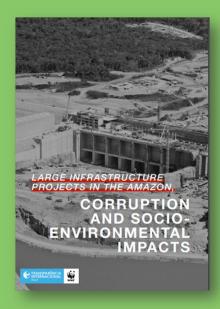
Primeira ligação rodoviária entre as duas margens do rio Negro. A obra funciona desde outubro de 2011.

Segundo investigações, o projeto teria sido viabilizado pelo pagamento de propina a autoridades estaduais. Os custos da obra guase dobraram, de R\$ 574 milhões para R\$ 1,099 bilhão, em razão de falhas no projeto básico e no proprio planejamento da construção, entre 2007 e 2011. O valor final da obra fez com que ela ficasse conhecida como a "Ponte do Bilhão". O Ministério Público Federal ingressou na Justica Federal para impedir o inicio do funcionamento da ponte em 2011, argumentando o superfaturamento da obra e a falta do cumprimento de medidas socioambientais compensatórias. A construção foi inaugurada sob autorização da Justiça.

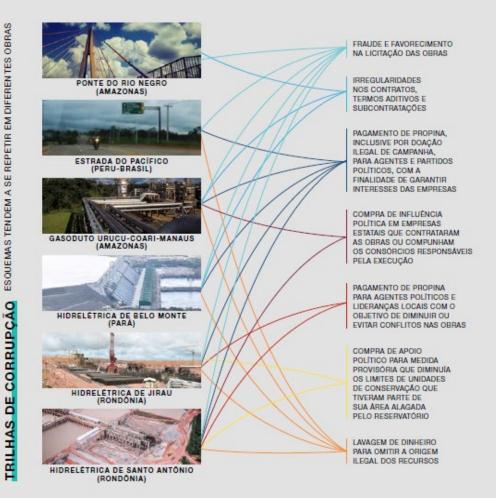
A ponte favoreceu a ocupação desordenada do solo na região metropolitana de Manaus, fato ampliado pela insuficiência das medidas de mitigação e compensação. A domanda por novas torras provocou invasões e grilagem em unidades de conservação, como na Reserva de Desenvolvimento Sustantável Río Negro.

a extensão de unidades de conservação. De maneira mais imediata, a Medida Provisória nº 558/2012 alterou os limites de sete unidades de conservação, viabilizando impactos diretos a partir da construção e operação das hidrelétricas. Além disso. milhares de familias urbanas e ribeirinhas foram desabrigadas, estradas foram interditadas, comunidades ficaram isoladas, houve desabastecimento nas cidades e aumento de doenças transmitidas por





ESQUEMAS TENDEM A SE REPETIR EM DIFERENTES OBRAS





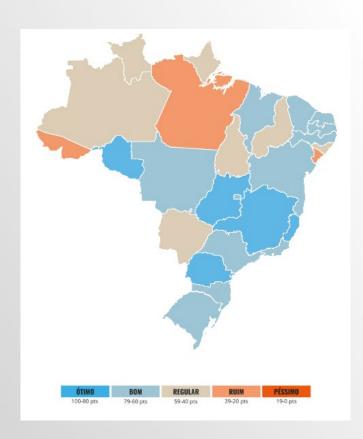
A transparência e o acesso à informação pública contribuem para:

- Melhorar a governança pública
- Aumentar a confiança nos governos
- Promover a accountability institucional
- Prevenir e detectar a corrupção.
- Possibilitar a participação e o controle social





Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP)



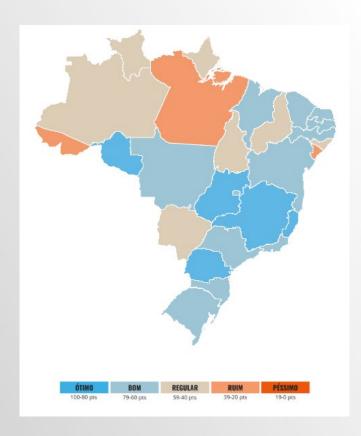
10	ESPÍRITO SANTO	90,4 PTS
20	MINAS GERAIS	90,0 PTS
30	PARANÁ	89,0 PTS
40	RONDÔNIA	85,2 PTS
5º	GOIÁS	83,0 PTS
6º	RIO GRANDE DO SUL	78,0 PTS
70	SANTA CATARINA	74,4 PTS
80	DISTRITO FEDERAL	74,3 PTS
80	PERNAMBUCO	74,3 PTS
10°	CEARÁ	73,6 PTS
11º	PARAÍBA	69,2 PTS
12º	SÃO PAULO	67,3 PTS
13º	MATO GROSSO	65,9 PTS
14º	MARANHÃO	64,7 PTS
15º	BAHIA	64,5 PTS
16º	RIO DE JANEIRO	61,9 PTS
17º	RIO GRANDE DO NORTE	61,1 PTS

18º	RORAIMA	59,5 PTS
19º	ALAGOAS	57,8 PTS
20°	MATO GROSSO DO SUL	56,2 PTS
210	AMAZONAS	56,1 PTS
220	TOCANTINS	53,0 PTS
230	PIAUÍ	48,8 PTS
24º	AMAPÁ	42,5 PTS
25º	SERGIPE	36,2 PTS
26º	PARÁ	30,5 PTS
27º	ACRE	26,7 PTS





Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP)



Licitações

(15 atendem, 10 parcialmente e 2 não atendem)

Contratos

(19 atendem, 6 parcialmente e 2 não atendem)

Plataforma obras - financeiro

(5 atendem, 8 parcialmente e 14 não atendem)

Plataforma obras - físico

(5 atendem, 8 parcialmente e 14 não atendem)





Legislação sobre transparência

TRANSPARÊNCIA E ACESSO À INFORMAÇÃO

- Lei de Responsabilidade Fiscal LRF (Lei Complementar n° 101/2000)
- Lei de Acesso à Informação LAI (Lei n° 12.527/2011)

INFRAESTRUTURA, CONTRATOS E LICITAÇÕES

- Lei (antiga) de licitações e contratos públicos (Lei n° 8.666/1993)
- Concessão e permissão da prestação de serviços públicos (Lei n° 8.987/1995)
- Parcerias Público-Privado (Lei n° 11.079/2004)
- Lei (nova) de licitações e contratos administrativos (Lei n° 14.133/2021)

MEIO AMBIENTE E LICENCIAMENTO AMBIENTAL

- Política Nacional do Meio Ambiente (Lei n° 6.938/1981)
- Lei de Transparência Ambiental (Lei n° 10.650/2003)



Guias de Transparência Ativa: Obras de Infraestrutura

>> Iniciativa da Transparência Internacional -Brasil e do Conselho Nacional de Controle Interno

>> Objetivo: Orientar os órgãos de controle interno, sobretudo estaduais e municipais, na promoção da transparência em obras de infraestrutura.









Guias de Transparência: Infraestrutura e Gestão Florestal













Introdução

Leis e Normas

Diretrizes de transparência

Categorias de informação

Fluxo de Controle

Exemplos e boas práticas





Diretrizes de Transparência



Diretrizes de transparência

- >> Centralização
- >> Linguagem simples
- >> Meios socioculturais adequados
- >> Dados Abertos
- >> Transparência passiva





Fases e Categorias de Informação



Fases da Infrastrutura

- >> Planejamento da política de infraestrutura
- >> Estudos de viabilidade técnica, social e ambiental
- >> Procedimentos de licenciamento ambiental e monitoramento das medidas de mitigação e compensação
- >> Processo licitatório e de contratação
- >> Execução e o monitoramento da obra
- >> Prestação de serviços públicos



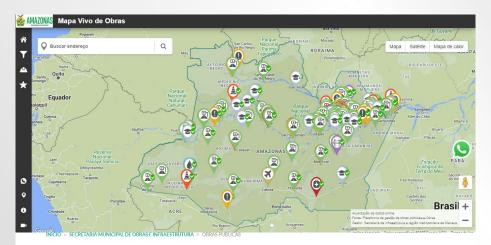


Fluxo de Controle





Exemplo de Fomento à Transparência





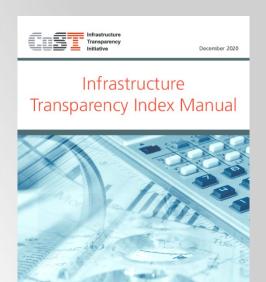
SMOI

Transparência nas obras públicas

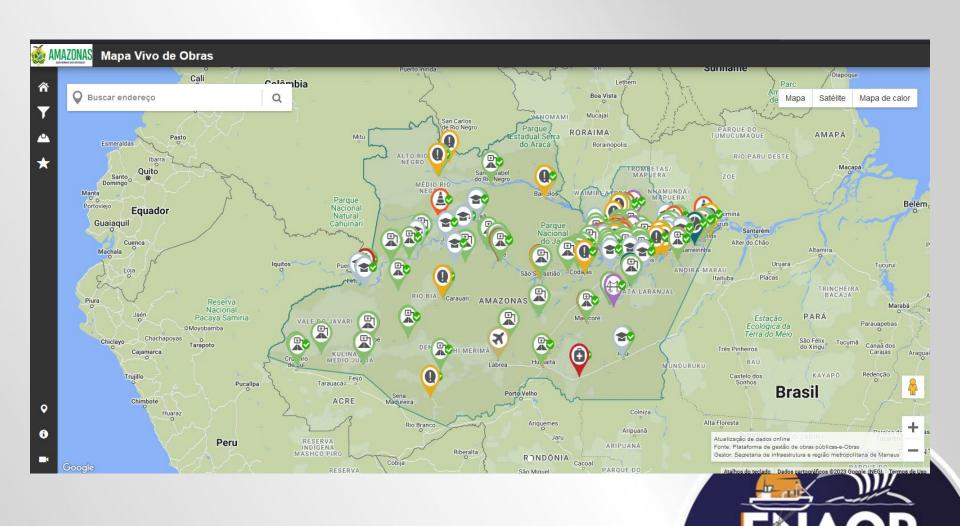
Estão disponibilizados nessa página os dados básicos relacionados às obras públicas geridas pela Secretaria de Obras e Infraestrutura no Município de Porto Alegre. Os dados a serem apresentados - datas, prazos, valores, contratados, status - têm por objetivo permitir ao cidadão o conhecimento a respeito dos investimentos e andamento de serviços de obra na Capital, cumprindo com a Lei Municipal 12.724, de 25 de setembro de 2020.

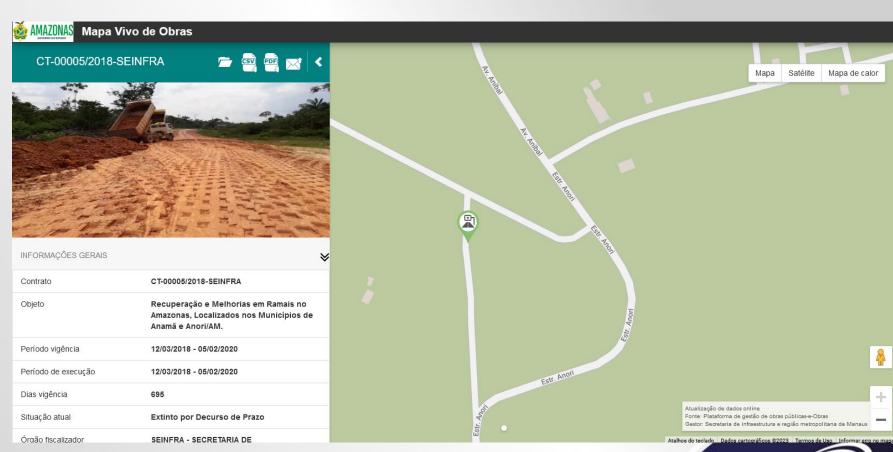


Pesquise palavras-chave dentro das obras. Exemplo: empresa





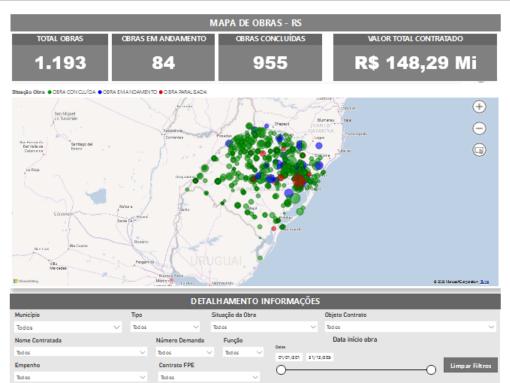
















Demanda	Link Edital	Link Contrato	Tipo	Função	Início Previsto	Início Obra	Fim Previsto	Fim Obra	Atraso Início	Atraso Fim	Vigência
E/2022/00678	0	9	URGENTE	EDUCAC AO	16/06/2023		13/10/2023		46	0	
E/2022/00666	9	9	URGENTE	EDUCAC AO	29/06/2023	22/06/2023	25/11/2023		0	0	40
E/2022/00650	9	9	URGENTE	EDUCAC AO	16/06/2023		12/12/2023		46	0	
SE/2022/00577	0	0	URGENTE	EDUCAC AO	07/11/2022	07/11/2022	06/12/2022	11/11/2022	0	0	4
E/2022/00512	9	90	URGENTE	EDUCAC AO	09/02/2023	09/01/2023	08/06/2023		0	54	204
E/2022/00472	@	90	URGENTE	EDUCAC AO	22/06/2023		20/08/2023		40	0	
E/2022/00415	9	90	URGENTE	EDUCACAO	23/12/2022	24/12/2022	20/02/2023	25/04/2023	1	64	122
E/2022/00400	9	90	URGENTE	EDUCAC AO	18/05/2023	18/05/2023	15/08/2023		0	0	75
E/2022/00360	9	90	URGENTE	EDUCAC AO	20/12/2022	20/12/2022	17/02/2023	28/04/2023	0	70	129
E/2022/00319	9	9	URGENTE	EDUCAC AO	31/01/2023	31/01/2023	31/03/2023	31/03/2023	0	0	59
E/2022/00307	0	9	AUTONOMIA FINANCEIRA		20/10/2022	20/10/2022	18/12/2022	18/12/2022	0	0	59
E/2022/00272	@	90	URGENTE	EDUCAC AO	13/01/2023	13/01/2023	12/04/2023	20/03/2023	0	0	66
E/2022/00268	9	90	URGENTE	EDUCACAO	06/02/2023	06/02/2023	06/04/2023	07/04/2023	0	1	60
E/2022/00267	@	90	URGENTE	EDUCAC AO	01/06/2023		28/10/2023		61	0	
E/2022/00246	9	9	URGENTE	EDUCAC AO	04/05/2023	04/05/2023	02/07/2023	23/05/2023	0	0	19

ACOMPANHAMENTO ADITIVOS / CONTRATOS									
Demanda	N° Aditivo	Nome Arquivo	Download Aditivo	Município	Valor Original	Valor do Aditivo	Valor Atual		
SE/2014/00055	1	1 TERMO ADITIVO CONTRATO 030-2019 PROC 19-1900-0003 585-3 - ASS INADO.PDF	0	PORTO ALEGRE	R\$ 37 9.702,21	R\$ 432.450,07	432.450,07		
SE/2014/00117	1	117_25.2.016-SEDU.C_DOE2.0170.112_018.P.DF	90	ROLADOR	R\$ 21.974,88	R\$ 21.972,17	21.97 2,17		
SE/2014/00172	1	172_146.2015-	90	PELOTAS	R\$ 13.964,26	R\$ 12.153,99	12.153,99		
SE/2014/00263	1	INFO SGO 05-2017 PDF	90	TAQUARA	R\$ 245.722,20	R\$ 236.867,84	236.867,84		
SE/2014/00309	1	SE.20 14.003 09 IN FORMACAO.PDF	90	NOVA SANTA RITA	R\$ 75.518,99	R\$ 64.044,58	64.044,58		
SE/2014/00320	1	ADITIVO ASSINADO.PDF	9	AGUDO	R\$ 7 0.359,25	R\$ 77.976,71	77.976,71		
SE/2014/00336	1	PUBLICAÇÃO_ADIT N O_DO E20 1612 19_030(2).PD F	0	PONTOUR A X AVIER	R\$ 359.121,31	R\$ 3 59.121,3 1	359.121,31		
SE/2014/00344	1	PRIMEIRO ADITIVO.PDF	90	BOM RETIRO DO SUL	R\$ 30 9.064,77	R\$ 3 07.820,06	307.820,0€		
SE/2014/00358	1	ADITIVO ASSINADO.PDF	90	DOM PEDRITO	R\$ 190.140,68	R\$ 188.997,12	188.997,12		
SE/2014/00384	1	SE 20 14 003 84 PUBLICAÇÃO ADITIVO PDF	90	TAQUARI	R\$ 421.133,04	R\$ 421.132,89	421.132,89		
SE/2014/00459	1	1º TERMO ADITN O.P.DF	0	BAGE	R\$ 107.892,17	R\$ 107.892,10	107.892,10		

ACO MPANHAMENTO MEDIÇÕES											
DATA VISITA											
61/03,611: 21/01,602											
0-											
Demanda	Parcela	Município	Inicio Previsto	Data Visita	Atraso Etapa (dias)	Valor Limite	Valor Atestado	Valor Acumulado	Percentual Entre		
SE/2022/00678	1	AUTO ALEGRE	16/06/2023		0	R\$ 141.450,89	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0		
SE/2022/00678	2	A ITO ALEGRE	16/07/2023		0	R\$ 184.110,29	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0		
SE/2022/00678	3	AUTO ALEGRE	15/08/2023		0	R\$ 141.930,21	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0		
SE/2022/00678	4	AUTO ALEGRE	14/09/2023		0	R\$ 98.656,88	R\$ 0,00	R\$ 0,00	0		
SE/2022/00666	1	TAQUARA	29/06/2023	05/07/2023	6	R\$ 3 9.610,93	R\$ 39.610,93	R\$ 39.610,93	14		
SE/2022/00666	2	TAQUARA	29/07/2023	18/07/2023	0	R\$ 66.018,24	R\$ 66.018,24	R\$ 105.629,17	3.9		
SE/2022/00666	3	TAQUARA	28/08/2023		0	R\$ 52.814,58	R\$ 0,00	R\$ 105.629,17	3.9		
SE/2022/00666	4	TAQUARA	27/09/2023		0	R\$ 3 9.610,93	R\$ 0,00	R\$ 105.629,17	3.9		
SE/2022/00666	5	TAQUARA	27/10/2023		0	R\$ 66.018,25	R\$ 0,00	R\$ 105.629,17	39		





Controle social



Guia Infraestrutura Aberta





Questionário procedimentos





OBRIGADO!

Renato Morgado

rmorgado@br.transparency.org

www.transparenciainternacional.org.br

